



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## АДМИНИСТРАЦИИ СОВЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

23 сентября 2022 г.

г. Зеленокумск

№ 1214

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2022 г. № 655-рп «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Положением о бюджетном процессе в Советском городском округе Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края от 11 октября 2017 г. № 19 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Советском городском округе Ставропольского края», администрация Советского городского округа Ставропольского края

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Финансовому управлению администрации Советского городского округа Ставропольского края, главным распорядителям средств бюджета Советского городского округа Ставропольского края при подготовке проекта бюджета Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться настоящим постановлением.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Советского городского округа Ставропольского края Лазько А.А.

Заместитель главы администрации  
— начальник Управления сельского  
хозяйства и охраны окружающей среды  
администрации Советского  
городского округа  
Ставропольского края



А.И. Коберняков



Утверждены  
постановлением администрации  
Советского городского округа  
Ставропольского края  
от «23» сентября 2022 г. № 1214

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Советского городского округа  
Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

### I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2022 г. № 655-рп «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», положениями Стратегии социально-экономического развития Советского городского округа Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края от 29 ноября 2019 г. № 328, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами Советского городского округа Ставропольского, утвержденной постановлением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 01 марта 2018 г. № 243 (изменениями), определяют основные цели и задачи, используемые при формировании проекта бюджета Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В принципиально новых экономических и финансовых условиях беспрецедентного санкционного давления возрастают риски для сбалансированности всей бюджетной системы Российской Федерации.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Советского городского округа Ставропольского края является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Приоритеты основных направлений бюджетной и налоговой политики Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в среднесрочном периоде сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития Советского городского округа Ставропольского края с учетом приоритетов, сформулированных Президентом Российской Федерации в указах и национальных проектах.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются обеспечение социальной и экономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, повышение эффективности осуществления бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения Советского городского округа Ставропольского края за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды, реализации национальных проектов, с учетом принятия адекватных мер по минимизации рисков неблагоприятного влияния на развитие экономики.

Бюджет Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должен формироваться в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед органами местного самоуправления – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

II. Основные направления налоговой политики  
Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, будут направлены на:

I. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Советского городского округа Ставропольского края в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности.

1.1. Принятие правовых актов, устанавливающих основные направления развития инвестиционной деятельности Советского городского округа Ставропольского края, в том числе создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности путем:

- установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов, арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности или в распоряжении органов местного самоуправления Советского городского округа Ставропольского края;
- предоставления субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности Советского городского округа Ставропольского края.

1.2. Организация постоянного мониторинга норм законодательства Российской Федерации и Ставропольского края для обеспечения соответствия правовых актов органов местного самоуправления Советского городского округа Ставропольского края данным нормам.



1.3. Содействие в продвижении инвестиционных проектов, реализуемых на территории Советского городского округа Ставропольского края, на уровне Ставропольского края, в том числе по организационному и информационному содействию в получении льгот и государственной поддержки, предусмотренных законодательством Ставропольского края об инвестиционной деятельности.

1.4. Размещение на официальном Интернет-Портале Советского городского округа Ставропольского края правовых актов о механизмах поддержки инвестиционной деятельности.

2. Поддержка малого бизнеса в рамках предоставленных налоговых полномочий путем формирования оптимальной налоговой нагрузки.

Предоставление льгот по уплате местных налогов для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Советского городского округа Ставропольского края.

Учет изменений федерального и краевого налогового законодательства по ставкам налогов, предоставлению отсрочек по их уплате (в заявительном и без заявительных случаях).

3. Оценка эффективности налоговых расходов Советского городского округа Ставропольского края.

В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Советского городского округа Ставропольского края, приняты постановления администрации Советского городского округа Ставропольского края от 19 ноября 2019 года № 1484 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Советского городского округа Ставропольского края» и от 19 ноября 2019 года № 1483 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Советского городского округа Ставропольского края».

Решением Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края от 11.10.2017 № 20 «О земельном налоге на территории муниципального образования Советского городского округа Ставропольского края» установлены льготы по земельному налогу:

- органам местного самоуправления муниципального образования Советского городского округа Ставропольского края;

- отраслевым (функциональным) и территориальным органам администрации Советского городского округа Ставропольского края с правами юридического лица;

- в размере 50 процентов от начисленной суммы земельного налога субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования Советского городского округа Ставропольского края, на срок фактической окупаемости инвестиционного проекта в пределах расчетного срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более 2 лет после сдачи в эксплуатацию объекта инвестиционной деятельности.

Объем налоговых расходов Советского городского округа Ставропольского края в 2021 году по данным Межрайонной ИФНС России № 1 по СК составил 16 644,0 тыс. рублей.

Основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на льготы по земельному налогу, которые предоставляются органам местного самоуправления, финансируемые из бюджета Советского городского округа Ставропольского края и являются техническими налоговыми расходами.

Целью применения технического налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков. Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование органов местного самоуправления, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию Советского городского округа Ставропольского края в целом.

4. Повышение эффективности управления государственными и муниципальными активами.

В данном направлении налоговой политики следует проводить работу по закреплению за муниципальными учреждениями и предприятиями имущества, составляющего казну Советского городского округа Ставропольского края, в оперативное управление или хозяйственное ведение, по репрофилированию муниципального имущества, не соответствующего требованиям части 1 статьи 50 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», либо его отчуждению.

С целью актуализации баз данных по объектам недвижимого имущества, находящегося на территории Советского городского округа Ставропольского края, необходимо продолжить работу по уточнению и передаче недостающих характеристик технико-экономических показателей по объектам недвижимого имущества, по выявлению новых не учтенных объектов, а так же выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости Советского городского округа Ставропольского края, если права на данные объекты недвижимости возникли и правоустанавливающие документы на них были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В 2023 году на территории Ставропольского края государственным бюджетным учреждением Ставропольского края "Ставкрайимущество" проводится государственная кадастровая оценка земельных участков, в 2024 году будет проведена государственная кадастровая оценка знаний, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машино-мест. С учетом внесенных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации для расчета земельного налога за 2024 год будет применяться кадастровая стоимость не выше кадастровой стоимости, действующей в 2023 году. Кадастровая стоимость объектов недвижимости, утвержденная в 2023 - 2024 годах, для целей налогообложения будет применяться с 2025 года.



#### 5. Совершенствование налогового администрирования.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Советского городского округа Ставропольского края следует продолжить работу по:

- координации действий органов местного самоуправления Советского городского округа Ставропольского края с главными администраторами доходов бюджета Советского городского округа Ставропольского края, направленных на увеличение собираемости налогов и сборов, поступающих в бюджет Советского городского округа Ставропольского края;
- осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Советского городского округа Ставропольского края;
- проведению заседаний межведомственной комиссии по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, погашению недоимки в бюджет Советского городского округа Ставропольского края и обеспечению контроля за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на территории Советского городского округа Ставропольского края, и межведомственной комиссии по профилактике нарушений трудовых прав работников работодателями, осуществляющими деятельность на территории Советского городского округа Ставропольского края.

Качество планирования доходов Советского городского округа Ставропольского края должно быть достигнуто за счет повышения уровня ответственности главных администраторов доходов Советского городского округа Ставропольского края за выполнение ими бюджетных полномочий в части планирования и контроля за поступлением в бюджет Советского городского округа Ставропольского края администрируемых налогов и сборов.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов является сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации. Администраторам доходов консолидированного бюджета края необходимо установить жесткий контроль за динамикой задолженности по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения. Внедрение механизма единого налогового платежа и единого налогового счета позволит подтянуть на более высокий уровень платежную дисциплину налогоплательщиков.

При определении общих параметров объема доходов бюджета Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны быть учтены следующие изменения:

- установление на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ставропольского края, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;
- предоставление «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих

упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

- введение новой системы учета подлежащих уплате и уплаченных налогов, которая позволит учитывать результаты исполнения налогоплательщиком обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации через формирование единого сальдо расчетов на его едином налоговом счете;

- применение в 2023 году для целей налогообложения и расчета платежей по арендной плате за земельные участки кадастровой стоимости не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году.

Реализация основных направлений налоговой политики Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должна обеспечить создание условий для устойчивого социально-экономического развития и способствовать росту налогового потенциала Советского городского округа Ставропольского края.

### III. Основные направления бюджетной политики Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Сложные экономические условия, с одной стороны, еще больше усиливают социальную нагрузку на бюджет Советского городского округа Ставропольского края, с другой - крайне отрицательно влияют на поступление налоговых и неналоговых доходов. В связи с этим обеспечение финансирования действующих расходных обязательств требует повышения эффективности расходов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов.

Целью основных направлений бюджетной политики Советского городского округа Ставропольского края (далее - бюджетная политика) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Советского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - проект бюджета).

Основными направлениями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Концентрация ресурсов на достижение целей, показателей и результатов проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках реализации национальных проектов на 2023-2025 годы посредством реализации муниципальных программ.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности расходов бюджета в предстоящем периоде останется сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ. Муниципальные программы по-прежнему являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью



которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. Особое внимание будет сосредоточено на повышении качества управления региональными проектами, обеспечения надлежащего контроля за своевременностью и полной достижением заявленных результатов, а также на ритмичности исполнения расходов местного бюджета, направленных на их реализацию.

2. Приоритизация расходов и повышение эффективности их использования.

Для достижения национальных целей в социальной сфере бюджетные ресурсы будут в первоочередном порядке направлены на финансовое обеспечение следующих направлений расходов:

- обеспечение доступности и получения качественного образования в условиях, отвечающих современным требованиям;
  - развитие дополнительного образования детей;
  - укрепление материально-технической базы образовательных учреждений Советского городского округа Ставропольского края, реализующих основные образовательные программы общего образования в целях повышения качества реализации образовательных услуг;
  - осуществление мероприятий по обеспечению безопасных условий жизни и здоровья детей в период их пребывания в муниципальных учреждениях Советского городского округа Ставропольского края отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время;
  - проведение антитеррористических мероприятий в образовательных учреждениях Советского городского округа Ставропольского края;
  - обеспечение деятельности культурно-досуговых, образовательных муниципальных учреждений Советского городского округа Ставропольского края в сфере культуры;
  - приоритетное финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением пособий, компенсаций и иных социальных выплат населению Советского городского округа Ставропольского края;
  - поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц с ограниченными возможностями здоровья;
  - реализация мероприятий, направленных на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.
- С целью обеспечения эффективности расходования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:
- обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;
  - повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
  - повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, что позволит направить экономно средств, складывающихся по итогам определения в соответствии

с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), на цели, определяемые в муниципальных программах;

- недопущение принятия новых расходов, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

- обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Советского городского округа Ставропольского края;

- проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию отчетности;

- снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

- обязательное применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

- соблюдение финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями средств бюджета Советского городского округа Ставропольского края;

- перераспределение средств на новые приоритеты, не затрагивая первоочередных обязательств.

### 3. Развитие инициативного бюджетирования.

Механизм инициативного бюджетирования на территории Советского городского округа Ставропольского края уже много лет применяется в целях прямого вовлечения жителей Советского района Ставропольского края в решение приоритетных вопросов местного значения, принятия конкретных решений по расходованию бюджетных средств и осуществления общественного контроля эффективности и результативности их использования.

На территории Советского района Ставропольского края будет продолжена реализация инициативных проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Советского городского округа Ставропольского края, а также программы поддержки местных инициатив, в рамках которой муниципалитетам Ставропольского края предоставляется субсидия из краевого бюджета.

4. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах Советского городского округа Ставропольского края.

В целях обеспечения открытости и прозрачности на официальном Интернет-Портале Советского городского округа Ставропольского края в разделе «Открытый бюджет Советского городского округа Ставропольского края» своевременно размещается информация о бюджетном процессе, об исполнении бюджета Советского городского округа Ставропольского края, о бюджетных и социально-экономических показателях Советского городского округа Ставропольского края.

В Советском городском округе проводятся публичные слушания по проекту решения Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края о бюджете Советского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период и о годовом отчете об исполнении бюджета Советского городского округа Ставропольского края.



Заместитель главы администрации  
Советского городского округа  
Ставропольского края

А.А. Лазыко